

UITSpraak 18 - 262

Rapenburg 70
Postbus 9500
2300 RA Leiden
T 071 527 81 18

van het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden
inzake het beroep van

[naam] te Leiden, appellante

tegen

het bestuur van de faculteit Governance and Global Affairs, verweerder

1. Procesverloop

Bij besluit van 14 augustus 2018 heeft verweerder het verzoek van appellante te worden toegelaten tot de masteropleiding Management van de Publieke Sector afgewezen.

Bij brief van 20 augustus 2018, ontvangen op onbekend heeft appellante tegen dit besluit administratief beroep ingesteld.

Bij brief van 27 oktober heeft appellante een nader beroepschrift ingediend.

Verweerder heeft onderzocht of een minnelijke schikking mogelijk was. Er is geen minnelijke schikking bereikt.

Op 14 november 2018 heeft verweerder een verweerschrift ingediend.

Partijen zijn opgeroepen om op 19 december 2018 tijdens een openbare zitting van dit College te verschijnen. Appellante is niet ter zitting verschenen en heeft zich niet laten vertegenwoordigen. Verweerder heeft aangegeven niet bij de zitting aanwezig te kunnen zijn.

Het College heeft appellante op 20 december 2018 een brief verstuurd met daarin het verzoek de berekening van het gemiddelde cijfer van haar vooropleiding te overleggen.

Uitspraak
18-262
Blad 2/6

Bij brief van 9 januari 2018 heeft appellante hierop gereageerd door te verwijzen naar haar cijferlijst.

2. Feiten en omstandigheden

Appellante is in bezit van een HBO-bachelordiploma *Bestuurskunde en overheidsmanagement*. Op basis van dit diploma heeft appellante verzocht toegelaten te worden tot de masteropleiding Management van de Publieke Sector (specialisatie Strategie, Advisering en Verandermanagement) van de Faculteit Governance and Global Affairs.

Verweerder heeft het verzoek afgewezen, omdat het gemiddelde cijfer van de vooropleiding geen 7,5 of hoger is zoals vereist voor toelating.

Het College heeft vastgesteld dat appellante bij aangetekende brief is uitgenodigd voor de hoorzitting. Deze brief is retour gekomen met de mededeling van PostNL dat de brief 'niet afgehaald' is. Appellante is derhalve deugdelijk opgeroepen voor de zitting zodat de zitting ook buiten haar afwezigheid heeft kunnen plaatsvinden.

3. Het bestreden besluit

Het bestreden besluit berust op het standpunt van verweerder dat appellant niet beschikt over een WO-bachelorgraad Bestuurskunde, maar over een graad behaald op hbo-niveau. Alleen kandidaten die beschikken over een WO-bachelor worden direct toegelaten tot de masteropleiding.

Voor kandidaten die vanaf het HBO komen, wordt door de opleiding een schakelprogramma aangeboden, maar alleen in geval de vooropleiding is behaald met een gemiddeld cijfer van minimaal 7,5. In geval een gemiddeld eindcijfer tussen 7,0 en 7,5 is behaald, kunnen in uitzonderlijke gevallen extra curriculaire activiteiten, motivatie en werkervaring mee worden gewogen om het verschil te compenseren. Het gemiddeld cijfer is op basis van het overgelegde diplomasupplement door verweerder berekend op 6,77. Om deze reden is appellante niet toegelaten.

4. De gronden van het beroep

Hiertegen heeft appellante aangevoerd dat zij zich niet kan vinden in de totstandkoming van het besluit. Appellante geeft aan dat zij bij haar vooropleiding een gemiddeld cijfer van 7,0 heeft gehaald. Verweerder heeft derhalve ten onrechte niet beoordeeld of haar werkervaring het verschil met het vereiste gemiddelde 7,5 zou kunnen compenseren. Appellante heeft aangevoerd dat zij bij verschillende organisaties werkzaam is geweest.

Uitspraak
18-262
Blad 3/6

In haar brief van 9 januari 2018 heeft appellante verwezen naar de door haar overgelegde cijferlijst waaruit zou blijken dat zij gemiddeld een 7,0 heeft behaald. Appellante geeft daarin tevens aan dat op de website is vermeld dat HBO studenten die zich aanmelden voor de masteropleiding, eventueel eerst een pre-master moeten volgen afhankelijk van de beslissing van de toelatingscommissie. Een dergelijk besluit heeft zij echter niet ontvangen. Daarnaast geeft appellante aan dat zij de uitnodiging voor de hoorzitting niet heeft ontvangen.

5. Relevante regelgeving

In de Onderwijs- en examenregeling Master Management van de Publieke Sector 2018-2019 (hierna : OER) is het volgende bepaald:

Hoofdstuk 5 Toelating tot de opleiding

Artikel 5.2 Eisen toelating tot de opleiding

5.2.1 Krachtens artikel 7.30b eerste lid van de wet zijn toelaatbaar tot (een afstudeerrichting van) de opleiding degenen die in het bezit zijn van (één van) de volgende graden:

- de graad bachelor Bestuurskunde van een erkende Nederlandse universiteit (WO).

5.2.2 De toelatingscommissie kan, op diens verzoek, ieder die niet voldoet aan de voorwaarde genoemd in 5.2.1, doch die ten genoegen van de commissie kan aantonen kennis, inzicht en vaardigheden te bezitten op hetzelfde niveau als degenen die in het bezit zijn van een graad als omschreven in 5.2.1, eventueel onder nader te stellen voorwaarden, toelating verlenen tot de opleiding, onverminderd de eisen sub artikel 5.2.4.

5.2.3 Ter nadere uitwerking van artikel 2.9 inzake de beheersing van de voertaal is de taaleis voor de Nederlandstalige Master: TUL-gevorderd. De toelatingscommissie kan verzoeken dit niveau tot haar genoegen aan te tonen. Desgewenst kan de taaleis opgenomen worden als één van de kwalitatieve toelatingseisen ex artikel 5.2.4.

5.2.4 Naast de eisen genoemd in 5.2.1 en 5.2.2. gelden voor de opleiding krachtens artikel 7.30b tweede lid de volgende kwalitatieve toelatingseisen:

- ten minste 50 EC in Bestuurskunde of Bestuurskunde relevante onderwijseenheden of een van de minoren in Bestuurskunde aan de Universiteit Leiden;

Uitspraak
18-262
Blad 4/6

- bekwaamheid in onderzoeksmethodologie in de sociale wetenschappen, zoals blijkt uit cursussen;
- Nederlandse taal conform artikel 5.2.3.

5.2.5 Indien het College van Bestuur voor de betreffende opleiding een capaciteitsbeperking heeft vastgesteld, bepaalt de toelatingscommissie de rangorde van toelating op grond van de kwalitatieve toelatingseisen sub artikel 5.2.4.

Artikel 5.4 Schakelprogramma's (Premasters)

5.4.1 De opleiding heeft een schakelprogramma's ingericht om deficiënties weg te nemen:

premasters Management van de Publieke Sector.

5.4.2 Kandidaten uit de hieronder benoemde categorieën kunnen worden toegelaten tot het schakelprogramma:

- kandidaten met een bachelorsdiploma van een erkende onderzoek universiteit (WO) met ten minste 25 EC in Bestuurskunde of Bestuurskunde relevante onderwijseenheden en op voorwaarde dat zij voldoen aan de taaleisen zoals omschreven in 5.2.3 van deze OER.

- kandidaten met een bachelorsdiploma van het hoger beroepsonderwijs (HBO) Bestuurskunde of een nauw verwant veld (meer dan 60 EC in Bestuurskunde of Bestuurskunde relevante onderwijseenheden; en een gemiddeld eindcijfer van minimaal 7,5. (met een gemiddeld eindcijfer tussen een 7.0 en een 7.5 kunnen in uitzonderlijke gevallen extra curriculaire activiteiten, motivatie en werkervaring mee worden gewogen om het verschil te compenseren); op voorwaarde dat zij voldoen aan de taaleisen zoals omschreven in 5.2.3 van deze OER.

6. De overwegingen ten aanzien van het geschil

Het geschil spitst zich toe op de vraag of verweerder terecht het verzoek te worden toegelaten tot de masteropleiding Management van de Publieke Sector afgewezen.

Het College dient overeenkomstig artikel 7.61, tweede lid, van de WHW te beoordelen of de bestreden beslissing al dan niet in strijd is met het recht.

Uitspraak
18-262
Blad 5/6

Vast staat dat appellante een hbo-bachelordiploma Bestuurskunde en overheidsmanagement heeft behaald en op basis van deze vooropleiding toegelaten wil worden tot de master Management van de Publieke Sector.

Uit artikel 5.2.1 van de OER blijkt dat directe toelating tot deze master alleen met de graad bachelor Bestuurskunde van een erkende Nederlandse universiteit mogelijk is. Omdat appellante dit diploma niet bezit, komt zij hiervoor niet in aanmerking. Het verzoek om toelating dient derhalve te worden beoordeeld aan de hand van de in de OER gestelde vereisten.

In het verweerschrift heeft verweerder verwezen naar de OER, waaruit blijkt dat de opleiding een schakelprogramma kent dat specifiek is gericht op studenten die van het HBO komen.

Kandidaten die over een HBO-bachelorsdiploma beschikken op het gebied van Bestuurskunde of een nauw verwant veld en een gemiddeld eindcijfer van minimaal 7,5, worden direct toegelaten tot het schakelprogramma. Kandidaten met een gemiddeld eindcijfer tussen een 7,0 en een 7,5 kunnen in uitzonderlijke worden toegelaten.

Appellante is bij brief van 20 december 2018 verzocht om aan te tonen dat zij een gemiddeld eindcijfer van 7,0 heeft behaald en dit met bewijsmiddelen te onderbouwen. Appellante heeft hierop gereageerd dat het gemiddelde cijfer 7,0 is en dat dit blijkt uit de cijferlijst die 'de universiteit' reeds zou hebben. Aan dit College heeft appellante deze lijst niet overgelegd.

Appellante heeft daarmee voor dit College niet aangetoond dat het gemiddelde cijfer 7,0 of hoger is. Daarmee is zij naar het oordeel van het College terecht niet in aanmerking gebracht om deel te nemen aan het schakelprogramma.

Nu het College ook overigens niet is gebleken van andere feiten of omstandigheden die tot een andersluidend oordeel zouden moeten leiden, dient het beroep ongegrond te worden verklaard.

Uitspraak
18-262
Blad 6/6

7. De beslissing

Het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden,

gezien artikel 7.61 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek,

verklaart het beroep ongegrond.

Aldus vastgesteld door een kamer uit het College van beroep voor de examens, bestaande uit mr.drs. H.M. Braam (voorzitter), dr. A.M. Rademaker, mr. J. Nijland, L. Kluinhaar LLB en dr. W.M. Lijfering (leden), in tegenwoordigheid van de secretaris van het College, mr. W.J. de Wit.

mr.drs. H.M. Braam,
voorzitter

mr. W.J. de Wit,
secretaris

Voor eensluidend afschrift,

Verzonden op: